

ÍNDICE GENERAL

PRIMERA PARTE

DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

CONTENIDO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

A- Concepto de derecho administrativo	7
B- Características del derecho administrativo.....	7
1- El derecho administrativo es un derecho público.....	7
2- El derecho administrativo es el derecho común de las administraciones públicas	8
3- La presencia de una administración pública es requisito necesario para que exista una relación jurídico-administrativa	8
a- La actividad materialmente administrativa de los demás órganos del Estado	8
b- La llamada actividad administrativa de los particulares	8
c- El segundo término de la relación jurídico-administrativa: clases de relaciones	9
4- La especificidad del derecho administrativo y sus características: el equilibrio entre privilegios y garantías	10
C- Objeto del derecho administrativo	11
1- Por la materia	12
2- Por los sujetos	12
3- Por la organización	13
4- Por los efectos	13
5- Por la estructura orgánica.....	13
6- Por la regulación.....	13
D- Fuentes del derecho administrativo.....	14
1- La Constitución	14
2- La ley	17
3- Los decretos del Presidente de la República.....	18
4- La doctrina	23
5- La jurisprudencia.....	23

CAPÍTULO II

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO

I- Aspectos generales	25
A- Definición de administración pública	25

1- La administración pública desde un punto de vista material u objetivo.....	26
2- La administración desde el punto de vista orgánico o subjetivo	27
3- El concepto de administración pública en nuestra Constitución Política	29
B- Administración pública y rama administrativa.....	30
C- Características de la administración pública	32
D- La potestad administrativa	32
E- Clases de administración	34
F- Administración pública, interés público, orden público e interés general.....	34
1- El interés público.....	34
2- El orden público	39
3- El interés general.....	43
II- Organización y estructura de la administración pública en Colombia.....	44
A- Normatividad vigente.....	44
B- Integración de la Rama Ejecutiva del Poder Público del orden nacional.....	44
1- Del sector central.....	44
2- Del sector descentralizado por servicios	44
C- Integración de la administración pública	45
D- Entidades y organismos estatales sujetos a régimen especial	45
E- Presidencia de la República, Ministerios, Departamentos Administrativos y Superintendencias.....	45
1- Presidencia y Vicepresidencia de la República	45
2- Ministerios y Departamentos Administrativos	45
a- Organización y funcionamiento.....	45
b- Objetivos.....	46
c- Funciones	46
d- Dirección y funciones de los ministros y viceministros	46
e- Funciones de los ministros	46
f- Viceministros	47
g- Unidades ministeriales.....	47
h- Organización y funcionamiento de los Departamentos Administrativos.....	48
3- Organización y funcionamiento de las Superintendencias	48
4- Organización y funcionamiento de las Unidades Administrativas Especiales.....	48
F- Entidades descentralizadas	48
1- Determinación, naturaleza y características	48
2- Establecimientos públicos.....	52
a- Definición y características	52
b- Autonomía administrativa y financiera	52
c- Dirección y administración	52
3- Empresas industriales y comerciales del Estado.....	53
a- Creación y características	53
b- Autonomía administrativa y financiera	54

c- Dirección y administración	54
d- Asociación de empresas industriales y comerciales del Estado	55
4- Sociedades de economía mixta	55
a- Naturaleza y características	55
b- Condiciones de participación de las entidades públicas	56
c- Representación de las acciones de la Nación y de las entidades públicas	56
d- Naturaleza de los aportes estatales	56
e- Transformación de sociedades de economía mixta en empresas industriales y comerciales	56
5- Las Unidades Administrativas Especiales y Superintendencias con personería jurídica	56
6- Las empresas sociales del Estado	57
7- Empresas oficiales de servicios públicos	58
G- La administración pública en las entidades territoriales	59
1- Entidades territoriales	59
a- Determinación	59
b- Autonomía de las entidades territoriales	59
c- Los departamentos	62
d- Los municipios	62
e- Los distritos y los territorios indígenas	62
2- Organización de la administración pública a nivel territorial	62
H- Ejercicio de funciones administrativas por particulares	63
1- Condiciones	63
2- Requisitos y procedimientos	63
3- Régimen jurídico de los actos y contratos	64
4- Inhabilidades e incompatibilidades	64
5- Control sobre las funciones	64

CAPÍTULO III

LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA COMO OBJETO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

A- Concepto y extensión de la función administrativa	65
B- Principios de la función administrativa	65
1- Principio de economía	65
2- Principio de celeridad	65
3- Principio de eficacia	65
4- Principio de imparcialidad	66
5- Principio de publicidad	66
6- Principio de coordinación	66
7- Principio de la buena fe	66
8- Principio de igualdad	66
9- Principio de moralidad	66
10- Principio de participación	67

11- Principio de responsabilidad	67
12- Principio de transparencia	67
C- Finalidad de la función administrativa	67
D- Ejercicio de la función administrativa	67
1- Competencia administrativa.....	67
2- Descentralización administrativa	67
3- Desconcentración administrativa	69
4- Delegación administrativa.....	70
a- Procedencia.....	70
b- Requisitos de la delegación	71
c- Funciones indelegables	71
d- Régimen de los actos del delegatario.....	71
e- Delegación del ejercicio de funciones presidenciales.....	71
f- Delegación entre entidades públicas.....	72

CAPÍTULO IV

LA FUNCIÓN PÚBLICA Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO

-Los Servidores Públicos-

I- Clasificación y vinculación de servidores públicos	73
A- Clasificación de los servidores públicos	73
B- Vinculación o ingreso de servidores públicos a la administración pública.....	77
1- El empleo público.....	77
2- De las distintas formas de vinculación	78
a- Empleos de carácter temporal	78
b- Empleos de tiempo completo o parcial	78
c- Nombramientos.....	78
d- Encargos.....	78
e- Provisión por vacancia temporal.....	79
II- La carrera administrativa	79
1- Desarrollo legislativo.....	79
2- Definición, principios y alcances de la carrera administrativa	82
a- Definición	82
b- Principios rectores	82
c- Aplicación de la carrera administrativa	83
d- Sistemas específicos de carrera.....	84
e- Regímenes especiales de carrera	85
f- Empleo de carrera y empleos que no lo son	86
3- Ingreso y ascenso a los empleos de carrera	87
a- El concurso como condición para el ingreso	87

b-	El proceso de selección y desarrollo del concurso	88
1)	Objetivo del proceso de selección.....	88
2)	El carácter abierto del concurso.....	88
3)	Etapas	90
4)	Período de prueba e inscripción en la carrera administrativa.....	95
4-	Retiro del servicio	95
III.	Derechos, deberes y prohibiciones de los servidores públicos.....	96
A-	Derechos	96
B-	Deberes	96
C-	Prohibiciones.....	100
IV.	Inhabilidades, impedimentos, incompatibilidades y conflicto de intereses	102
A-	Inhabilidades e incompatibilidades generales	102
B-	Inhabilidades especiales	103
C-	Inhabilidades sobrevinientes	104
D-	Incompatibilidades especiales.....	104
E-	Conflicto de intereses	104
F-	Extensión de inhabilidades, incompatibilidades e impedimentos	105
V-	Régimen disciplinario de los servidores públicos	105
1-	Objeto del régimen disciplinario.....	105
2-	Régimen disciplinario y potestad sancionatoria del Estado	106
3-	Acción disciplinaria y otras acciones	108
4-	Sujetos disciplinables.....	110
a-	Destinatarios.....	110
b-	Autores	113
5-	La falta disciplinaria	113
a-	Conductas y comportamientos	113
b-	Formas de realización del comportamiento	115
c-	Eximentes de responsabilidad disciplinaria	115
d-	Criterios para determinar la gravedad o levedad de la falta	116
e-	Faltas gravísimas.....	116
f-	Faltas graves y leves	122
6-	Principios rectores de la actuación disciplinaria.....	122
a-	Principio de legalidad.....	122
b-	Principio de la ilicitud sustancial	122
c-	Principio del debido proceso.....	122
d-	Principio del efecto general inmediato de las normas procesales	124
e-	Principio del reconocimiento de la dignidad humana.....	124
f-	Principio de presunción de inocencia	125

g- Principio de gratuidad.....	126
h- Principio de ejecutoriedad o cosa juzgada	126
i- Principio de celeridad de la actuación disciplinaria	127
j- Principio de la culpabilidad	128
k- Principio de favorabilidad	128
l- Principio de igualdad.....	129
m- Principio de la función de la sanción disciplinaria.....	131
n- Principio del derecho de defensa.....	131
ñ- Principio de proporcionalidad de la sanción	132
o- Principio de motivación.....	132
p- Principio de interpretación	132
q- Aplicación de principios e integración normativa	136
7- El procedimiento disciplinario	137
a- Ejercicio de la acción disciplinaria	137
1) Aplicación del procedimiento.....	137
2) Naturaleza, forma e inicio de la acción disciplinaria.....	138
3) Obligatoriedad de la acción disciplinaria	139
4) Exoneración del deber de formular quejas.....	139
5) Acción contra servidor público retirado del servicio	139
6) Terminación del proceso disciplinario	139
7) Extinción de la acción disciplinaria	140
b- La competencia en materia disciplinaria.....	141
1) Poder disciplinario preferente.....	141
2) Conocimiento de los asuntos disciplinarios.....	141
3) Factores que determina la competencia	141
4) Competencia por la calidad del sujeto disciplinable	141
5) Competencia de la Procuraduría General de la Nación	141
6) Faltas cometidas por funcionarios de distintas entidades	142
7) Competencia por el factor territorial	142
8) Competencia por razón de la conexidad.....	142
9) Conflictos de competencias	142
10) Competencias especiales	142
c- Impedimentos y recusaciones.....	143
1) Causales	143
2) Declaración del impedimento y procedencia de la recusación.....	144
3) Procedimiento	144
d- Sujetos procesales	144
1) Facultades.....	145
2) Calidad de investigado	145
3) Derechos del investigado	145
e- Actuación procesal	146
1) Reserva.....	146
2) Requisitos formales de la actuación.....	146
3) Motivación y términos.....	146

f- Notificaciones	146
g- Comunicaciones	147
h- Recursos en la actuación disciplinaria	147
i- Ejecutoria y corrección de decisiones	148
j- Revocatoria directa de fallos sancionatorios	148
k- Nulidades en la actuación disciplinaria	149
8- Procedimiento ordinario	151
a- Investigación preliminar	151
b- Investigación disciplinaria	153
c- Evaluación de la investigación disciplinaria	155
d- Descargos, pruebas y fallo	156
e- Segunda instancia	156
9- Sanciones	156
a- Clasificación	156
b- Definición	157
c- Límites	157
d- Criterios para la graduación de la sanción	158
e- Ejecución y registro de sanciones	158
f- Prescripción de la sanción disciplinaria	159
10- Procedimientos especiales	160
a- Procedimiento verbal	160
b- Procedimiento ante el Procurador General de la Nación	161
11- Régimen disciplinario aplicable a particulares	162
a- Los particulares como sujetos disciplinables	162
b- Inhabilidades, impedimentos, incompatibilidades y conflicto de intereses	165
c- Faltas y sanciones	165

CAPÍTULO V LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA

A- Concepto y objeto de la actuación administrativa	167
B- Formas de iniciarse la actuación administrativa	167
1- Actuación administrativa iniciada por petición en interés general	167
a- Procedencia y formas	168
b- Término para resolver	170
c- Sanciones por desatención de las peticiones	170
2- Actuación administrativa iniciada por petición en interés particular	170
a- Procedencia	170
b- Requisitos especiales	171
c- Peticiones incompletas	171
d- Solicitud de documentos o información adicionales	172
e- Desistimiento de la petición	172
f- Citación de terceros	173
g- Publicación	173

h- Costo de las citaciones y publicaciones	173
3- Actuación administrativa iniciada por petición de informaciones	173
a- Derecho a la información	173
b- Acceso a la información	173
c- Información general y particular	174
d- Inaplicabilidad de excepciones sobre secreto o reserva	175
e- Examen de documentos	175
f- Término para decidir	175
g- Notificación de las decisiones y recursos	175
4- Actuación administrativa iniciada por formulación de consultas	175
a- Formulación, trámite y alcance	175
b- Atención al público	176
5- Actuación administrativa iniciada en cumplimiento de un deber legal	176
6- Actuaciones administrativas iniciadas de oficio: deber de comunicación	176
C- Reglas comunes a la actuación administrativa	176
1- Formación y examen de expedientes	176
2- Recusación e impedimentos de funcionarios: garantía de imparcialidad	176
3- Deber de responder las peticiones	177
4- Funcionario incompetente	178
5- Pruebas	178
6- Adopción de decisiones	178
7- Decisiones discrecionales	178
8- Demoras en la decisión	178
9- Caducidad respecto de sanciones	178

CAPÍTULO VI

SILENCIO ADMINISTRATIVO

A- Concepto y finalidad del silencio administrativo	179
B- Alcance y tipificación del silencio administrativo	180
C- Sistema de regulación del silencio administrativo	182
D- Naturaleza del silencio administrativo	182
E- Clasificación del silencio administrativo	184
1- Silencio administrativo negativo	184
2- Silencio administrativo positivo	189
a- Procedencia	189
b- Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo	191

CAPÍTULO VII

MECANISMOS JURÍDICOS DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA

-Actos, hechos, operaciones, omisiones, contratos administrativos y vías de hecho-

I- Los actos administrativos	193
A- Definición	193
B- Elementos de los actos administrativos	195
1- La competencia	195

a- Concepto y principios	195
b- Clases.....	196
c- Transferencia	197
d- Conflictos	197
e- Incompetencia	197
2- Objeto	197
3- Voluntad.....	198
a- Voluntad expresa y voluntad tácita	198
b- Preparación de la voluntad	199
c- Voluntad de órgano colegiado	201
d- Actos complejos.....	201
4- Forma	201
a- Escrito.....	201
b- Oral	201
c- Signos	202
5- Motivación.....	202
6- Notificación	203
C- Clases de actos administrativos.....	203
1- Clases de actos administrativos como actos jurídicos.....	203
2- Clasificación orgánica o subjetiva	205
3- Clasificación según el contenido.....	206
4- Clasificación según el procedimiento.....	207
5- Clasificación según los efectos.....	208
6- Clasificación según los poderes de la administración.....	209
7- Clasificación según el régimen jurídico.....	209
8- Clasificación según su jurisdicción	210
9- Clasificación según su forma (mixtos)	210
D- Publicación y comunicación de los actos administrativos	212
E- Notificación de los actos administrativos	213
1- Notificación personal.....	213
2- Notificación por edicto.....	213
3- Publicidad	214
4- Información sobre recursos	214
5- Falta o irregularidad de las notificaciones.....	214
F- Legalidad e ilegalidad del acto administrativo	214
G- Firmeza de los actos administrativos	220
H- Carácter ejecutivo y ejecutorio de los actos administrativos	220
I- Ejecución de obligaciones impuestas en el acto administrativo.....	220
J- Pérdida de fuerza ejecutoria de los actos administrativos	221
K- Excepción a la pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo	225
L- Revocación directa de los actos administrativos	225
1- Procedencia y causales de revocación.....	225
2- Naturaleza jurídica y límites de la revocación directa	225
3- Improcedencia de la revocación directa.....	228

4- Oportunidad para invocar la revocación directa.....	228
5- Efectos de la revocación de un acto administrativo.....	228
6- Revocación de actos de carácter particular y concreto.....	228
a- Procedencia.....	228
b- Procedimiento.....	230
M- Acción de lesividad.....	230
II- Los hechos administrativos.....	232
III- Las operaciones administrativas.....	234
IV- Las omisiones administrativas.....	234
V- Referencia a las vías de hecho.....	234
A- Vía de hecho administrativa.....	234
B- Vías de hecho en providencias judiciales.....	236
VI- Los contratos administrativos o estatales.....	236
A- Definición y clases.....	236
1- Contrato de obra.....	236
2- Contrato de consultoría.....	237
3- Contrato de prestación de servicios.....	237
4- Contrato de concesión.....	237
5- Encargos fiduciarios y fiducia pública.....	238
B- Justificación y fines de la contratación estatal.....	239
C- Forma del contrato estatal.....	240
D- Contenido del contrato estatal.....	240
E- Principios de la contratación estatal.....	240
1- Principio de transparencia.....	240
2- Principio de economía.....	241
3- Principio de responsabilidad.....	241
F- Normatividad aplicable a los contratos estatales.....	241
G- Interpretación de las reglas contractuales.....	241
H- Perfeccionamiento del contrato.....	243
I- Capacidad para contratar.....	243
J- Medios utilizados por la administración para el cumplimiento de los fines contractuales.....	244
1- Medios generales.....	244
2- Interpretación unilateral.....	245
3- Modificación unilateral.....	245
4- Terminación unilateral.....	245
5- La caducidad contractual.....	246
6- La reversión.....	247
7- La reciprocidad.....	248
K- Selección de contratistas.....	249
1- Naturaleza de la selección.....	249
2- Competencia para dirigir licitaciones o concursos y para celebrar contratos estatales.....	251
3- Registro de proponentes.....	252

4- Licitación pública y concurso público.....	253
5- Estructura del procedimiento de selección	254
L- Nulidad del contrato estatal	256
1- Nulidad contractual en general	256
2- Causales de nulidad en los contratos estatales.....	258
a- De nulidad absoluta	258
b- De nulidad relativa	259
c- Efectos de la nulidad.....	259
d- Saneamiento de los vicios de procedimiento o forma	259
M- Liquidación del contrato estatal.....	259
1- Procedencia y contenido.....	259
2- Liquidación unilateral	259

PARTE SEGUNDA

DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

PRESUPUESTOS PARA ACCIONAR ANTE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

I- La vía gubernativa	265
A- Concepto, origen e inicio de la vía gubernativa.....	265
B- Procedencia. Referencia a los actos definitivos	266
C- Improcedencia.....	267
D- Recursos en la vía gubernativa.....	269
1- Recursos que proceden.....	269
2- Oportunidad y presentación de los recursos.....	269
3- Requisitos que deben reunir los recursos.....	269
4- Rechazo del recurso	270
5- Desistimiento de los recursos	270
6- Concesión de los recursos.....	270
E- Pruebas en la vía gubernativa.....	270
1- Oportunidad	270
2- Admisibilidad.....	270
3- Término para practicarlas	270
F- Decisiones en la vía gubernativa.....	270
1- Contenido de la decisión.....	270
2- Silencio administrativo en vía gubernativa.....	271
3- Notificaciones en la vía gubernativa	271
G- Agotamiento de la vía gubernativa.....	271
II- Vigencia de la acción.....	273
A- Caducidad procesal.....	273
1- Concepto	273
2- Caducidad y prescripción.....	274

B- Caducidad de las acciones contencioso administrativas.....	276
1- En acciones de nulidad absoluta	276
2- En acciones de restablecimiento del derecho.....	277
3- En acciones sobre actos presuntos que resuelvan recursos.....	278
4- En acciones relativas a baldíos y expropiación de bienes agrarios.....	278
5- En acciones contra actos propios (acciones de lesividad).....	278
6- En acciones de reparación directa.....	278
7- En acciones de repetición.....	278
8- En acciones contractuales	278
9- En acciones ejecutivas	279
10- En acciones electorales	279
11- En acciones de extinción del dominio.....	279
12- En acciones sobre bienes imprescriptibles e inenajenables.....	279

CAPÍTULO II

PARTES, REPRESENTANTES Y APODERADOS

I- Partes y representantes.....	281
A- El concepto de parte.....	281
B- Capacidad para ser parte y para comparecer al proceso.....	283
1- Capacidad y legitimación	283
2- Comparecencia al proceso	284
3- Comparecencia de entidades de derecho público.....	285
C- Intervención de litisconsortes y terceros	288
1- Terceros y terceristas	288
2- Litisconsortes.....	288
3- Intervención adhesiva y litisconsorcial.....	290
4- Intervención ad-excludendum.....	290
5- Denuncia del pleito	291
6- Llamamiento en garantía	291
7- Sucesión procesal.....	293
8- Intervención de terceros y litisconsortes en procesos contencioso administrativos.....	294
II- Apoderados	295
A- Obligatoriedad	295
B- Apoderados de entidades de derecho público	296

CAPÍTULO III

LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

I- Naturaleza, principios y finalidad de la administración de justicia en lo contencioso administrativo.....	297
A- Naturaleza y contenido de la función de administrar justicia.....	297
B- Principios orientadores de la administración de justicia en lo contencioso administrativo	298
1- Principio de la gratuidad	298

2- Principio de la eficiencia	298
3- Principios de la autonomía, independencia e imparcialidad	299
4- Principio de acceso a la administración de justicia	299
5- Principio de garantía del derecho de defensa.....	300
6- Principio de la celeridad.....	300
7- Principio del respeto de los derechos	301
8- Principio dispositivo o de iniciación e impulso de los procesos	301
9- Principio de la doble instancia	301
10- Principio de interpretación de las normas procesales.....	302
11- Principio de irretroactividad de la ley procesal.....	302
12- Principio de prevalencia del derecho sustancial sobre el formal.....	303
C- Finalidad del proceso contencioso administrativo	303
II- El juzgador contencioso administrativo: Jueces, Magistrados y Consejeros.....	304
A- Ejercicio de la administración de justicia en lo contencioso administrativo	304
1- El Consejo de Estado	304
2- Los tribunales administrativos.....	304
3- Los jueces administrativos.....	304
B- Posición del juzgador en el proceso contencioso administrativo.....	304
C- Deberes del juzgador administrativo	305
D- Poderes de ordenación e instrucción	306
E- El poder sancionatorio, correccional o disciplinario del juez administrativo	307
1- Procedencia de la facultad correccional	307
2- El procedimiento para la imposición de sanciones	308
3- Clases de sanciones. Naturaleza y requisitos	309
F- Impedimentos y recusaciones de los juzgadores administrativos	310
1- La imparcialidad del juez administrativo	310
2- Taxatividad de las causales de impedimento o recusación	310
3- Causales de impedimento o recusación	311
4- Trámite de los impedimentos	312
5- Trámite de las recusaciones	312
6- Oportunidad y procedencia de la recusación.....	313
7- Suspensión del proceso por trámite del impedimento o la recusación.....	313
8- Impedimentos y recusaciones de secretarios.....	314
9- Sanciones al recusante que ha obrado con temeridad o mala fe	314
10- Modelo de solicitud de recusación.....	314
III- Responsabilidad derivada de la actuación jurisdiccional administrativa.....	315
A- Responsabilidad disciplinaria de los funcionarios judiciales.....	316
1- Evolución legislativa y normatividad aplicable	316

2- Competencia para investigar y sancionar a funcionarios judiciales	316
3- Responsabilidad disciplinaria y autonomía interpretativa judicial	319
4- Ejercicio de la función jurisdiccional disciplinaria.....	321
a -Faltas disciplinarias	321
b- Sujetos procesales	321
c- Decisión sobre impedimentos y recusaciones	321
d- Providencias y términos.....	321
e- Notificaciones y ejecutoria	321
f- Recursos y consulta	322
g- Investigación disciplinaria	322
h- Procedimiento verbal	323
5- Régimen de los conjuces y jueces de paz	323
6- Ejecución y registro de sanciones	323
B- Responsabilidad patrimonial del Estado por daños antijurídicos causados por sus agentes judiciales.....	324
C- Fuentes de la responsabilidad del Estado por la actuación jurisdiccional.....	326
1- Error jurisdiccional	327
a- Definición y requisitos del error jurisdiccional	327
b- Presupuestos del error jurisdiccional.....	331
2- Defectuoso funcionamiento de la Administración de Justicia	332
IV- Los auxiliares de la justicia administrativa.....	334
A- Naturaleza de los cargos.....	334
B- Designación.....	336
C- Modelo de solicitud de nombramiento de auxiliar de la justicia.....	337
V- El Ministerio Público ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo.....	337
A- Ejercicio.....	337
B- Calidades.....	339
C- Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público.....	339
D- Atribuciones del Ministerio Público.....	340
E- Intervención del Ministerio Público en los procesos arbitrales y ante los tribunales de arbitramento	343
VI- Jurisdicción y competencia en lo contencioso administrativo.....	343
A- La jurisdicción.....	343
1- Definición	343
2- Asuntos que corresponden a la jurisdicción de lo contencioso administrativo.....	344
B- La competencia	345
1- Conceptos.....	345
2- Factores determinantes de la competencia en materia contencioso administrativa.....	347
a- Competencia por razón del territorio.....	347
b- Competencia por razón de la cuantía	348
C- Organización de la jurisdicción de lo contencioso administrativo.....	349
1- El Consejo de Estado	349

a-	Integración	349
b-	Atribuciones generales del Consejo de Estado	349
c-	Composición de las Salas del Consejo de Estado.....	349
d-	Sala Plena del Consejo de Estado	350
1)	Atribuciones.....	350
2)	Reuniones y quórum	350
e-	Sala de lo Contencioso Administrativo	351
1)	Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo	351
2)	División e integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo	352
3)	Repartimiento por secciones	352
4)	Otros aspectos	353
f-	Funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil.....	354
g-	Aspectos complementarios.....	357
1)	Reglas aplicables a las reuniones del Consejo de Estado.....	357
2)	La Presidencia del Consejo de Estado.....	358
3)	Las Secretarías del Consejo de Estado	359
4)	Elecciones en el Consejo de Estado.....	359
5)	Audiencias públicas.....	360
6)	Conjueces	360
7)	Firma de providencias, conceptos, dictámenes y salvamentos de voto	360
2-	Los Tribunales Administrativos	361
3-	Reglas comunes al Consejo de Estado y los Tribunales Administrativos.....	361
a-	Reserva de las actas de las sesiones.....	361
b-	Asistencia de funcionarios públicos a las deliberaciones del Consejo de Estado.....	361
c-	Comunicación de conceptos	361
d-	Intervención de los Consejeros de Estado en el Congreso	361
e-	Comisión para la práctica de diligencias.....	361
f-	Reglas adicionales aplicables a los tribunales administrativos.....	362
4-	Los juzgados administrativos	362
D-	Determinación de la competencia en la jurisdicción de lo contencioso administrativo	363
1-	Competencia del Consejo de Estado.....	363
a-	En única instancia.....	363
b-	En segunda instancia	364
c-	Asuntos remitidos por las secciones	364
2-	Competencia de los tribunales administrativos.....	364
a-	En única instancia.....	364
b-	En primera instancia	365
c-	En segunda instancia.....	366
d-	Competencia de los Tribunales Administrativos cuando la Nación sea parte demandante	366

3- Competencia de los jueces administrativos	366
a- En única instancia.....	366
b- En primera instancia	366
c- En segunda instancia.....	367

CAPÍTULO IV

LA DEMANDA ANTE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

I- La acción procesal: significado y naturaleza	369
II- Contenido de la demanda.....	371
A- Designación del juez	371
B- Designación de las partes: legitimación activa y pasiva	371
C- Designación de representantes y apoderados	372
D- Las pretensiones	372
1- Claridad y precisión de la pretensión.....	372
2- Acumulación de pretensiones: procedencia y finalidad	373
3- Clases de acumulaciones	375
E- Hechos de la demanda.....	377
F- Fundamentos de derecho.....	377
G- Indicación de las normas violadas y el concepto de su violación.....	377
H- Otros requisitos de la demanda.....	382
III- Anexos de la demanda	383
A- Anexos generales.....	383
B- Anexos especiales.....	384
1- Caución.....	384
2- Normas jurídicas de alcance no nacional	384
IV- Presentación de la demanda.....	385
V- Sustitución y retiro de la demanda e inoperancia de la reforma	385
VI- Interpretación judicial de la demanda.....	386
VII- Inadmisión, rechazo y corrección de la demanda	387
VIII- Admisión de la demanda y adecuación del trámite	388
IX- Traslado y notificación del auto admisorio de la demanda.....	388
X- Contestación de la demanda.....	389
A- Defensas del demandado.....	389
B- Término y forma de contestación de la demanda.....	390
C- Falta de contestación de la demanda.....	390
D- Demanda de reconvencción	390
XI- Excepciones procesales.....	391
A- La excepción procesal como medio de defensa.....	391
B- Concepto y alcance de las excepciones procesales	391
C- Las excepciones en el derecho procesal administrativo	397

CAPÍTULO V

SUSPENSIÓN PROVISIONAL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I- Naturaleza jurídica de la suspensión provisional.....	403
--	-----

II- Procedencia y requisitos de la suspensión provisional.....	404
A- Solicitud de la medida y sustentación.....	404
B- Suspensión provisional en acciones de nulidad.....	404
C- Suspensión provisional en acciones distintas de nulidad.....	404
III- Imprudencia de la suspensión provisional contra providencias de remoción de empleados.....	405
IV- Procedimiento	406
A- Ante el Consejo de Estado	406
B- Ante los tribunales administrativos	406
V- Prohibición de la reproducción del acto suspendido	407
VI- Modelo de solicitud de suspensión provisional	408

CAPÍTULO VI

EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

I- Procedimiento ordinario y procesos especiales.....	411
II- Aspectos previos propios del procedimiento contencioso administrativo	411
III- Los expedientes.....	412
A- Definición.....	412
B- Función de los expedientes	413
C- Formación de los expedientes.....	413
D- Examen de expedientes	414
E- Retiro, retención, pérdida y remisión de expedientes.....	414
1- Retiro de expedientes	414
2- Retención del expediente	414
3- Pérdida del expediente en poder de quien lo retiró	414
4- Remisión de expedientes, oficios y despachos	415
a- Remisión de expedientes	415
b- Remisión de oficios y despachos.....	415
c- Pago de portes para envío de expedientes en el trámite de recursos procesales.....	415
F- Presentación y trámite de memoriales.....	416
G- Autenticación de copias de escritos y documentos contenidos en el expediente	416
H- Archivo de expedientes	416
I- Funciones especiales de los secretarios frente al expediente	416
J- Reconstrucción de expedientes	417
1- Trámite para la reconstrucción	417
2- Pruebas de oficio	418
3- Modelo de solicitud de reconstrucción de expediente	418
IV- Términos procesales.....	419
A- El concepto de término procesal	419
B- Perentoriedad y vigilancia de los términos y oportunidades.....	421
C- Términos señalados por el juez.....	423
D- Cómputo de términos	423

E- Términos de días, meses y años.....	424
F- Renuncia de términos.....	425
G- Términos para dictar las resoluciones judiciales.....	426
H- Traslados.....	427
I- Modelo de solicitud de prórroga de término judicial.....	427
V- Audiencias y diligencias en el procedimiento administrativo.....	428
A- Definiciones.....	428
B- Clases de audiencias.....	428
C- Desarrollo de audiencias y diligencias.....	429
1- Iniciación.....	429
2- Actas.....	429
3- Concentración y suspensión de las audiencias y diligencias.....	430
D- Audiencia de conciliación en materia contencioso administrativa.....	430
1- Significado y alcance de la conciliación: labor del juzgador.....	430
2- Regulación de la conciliación administrativa.....	431
3- Concepto.....	431
4- Características.....	452
5- Asuntos susceptibles de conciliación.....	453
6- Revocación directa y conciliación.....	454
7- Conciliación extrajudicial.....	454
a- Procedencia.....	454
b- Aprobación judicial de conciliaciones extrajudiciales.....	454
c- Pruebas en la conciliación extrajudicial.....	454
8- Conciliación judicial.....	454
a- Oportunidad para audiencia.....	454
b- Suspensión de la audiencia.....	454
c- Fijación de nueva fecha.....	455
9- La conciliación extrajudicial como requisito de procedibilidad en materia administrativa.....	455
E- Audiencias públicas en el procedimiento administrativo.....	470
VI- Acumulación de procesos.....	470
A- Definición.....	470
B- Procedencia.....	470
C- Competencia.....	471
D- Trámite.....	471
VII- Interrupción y suspensión del proceso.....	471
A- La paralización del proceso por interrupción o suspensión.....	471
B- Interrupción del proceso.....	473
1- Causales de interrupción.....	473
2- Citaciones.....	473
C- Suspensión del proceso.....	474
1- Procedencia de la suspensión.....	474
2- Decreto de la suspensión y sus efectos.....	474
3- Reanudación del proceso.....	475

VIII- Perención del proceso.....	475
A- Definición.....	475
B- Procedencia.....	475
C- Improcedencia.....	475
D- Decreto de la perención y sus efectos	475
E- Consideraciones.....	475
F- Modelo de solicitud de perención	477
IX- Terminación anormal del proceso	478
A- Transacción	478
1- Concepto y características.....	478
2- Naturaleza jurídica de la transacción.....	478
3- Elementos de la transacción.....	478
4- Oportunidad procesal para transigir.....	479
5- Solicitud de terminación del proceso por transacción.....	479
6- Decisión de la transacción y terminación del proceso. Efectos	479
7- Transacción por entidades públicas	479
B- Desistimiento	479
1- Concepto y elementos característicos del desistimiento	479
2- Desistimiento y renuncia.....	480
3- El desistimiento en nuestro sistema procesal	482
4- Desistimiento de la demanda.....	482
5- Personas que no pueden desistir de la demanda.....	483
6- Desistimiento de otros actos procesales	483
7- Presentación del desistimiento, costas y apelación.....	483
X- Nulidades procesales.....	483
A- Definición y objeto de la nulidad procesal	483
B- Nulidad e inexistencia: manifestaciones de la ineficacia de los actos procesales.....	484
C- Taxatividad de las nulidades procesales.....	485
D- Principios orientadores de las nulidades procesales.....	486
E- Causales de nulidad	487
1- Falta de jurisdicción	488
2- Falta de competencia.....	488
3- Usurpación de competencia	489
4- Trámite inadecuado del proceso.....	490
5- Adelantar procesos suspendidos o interrumpidos	491
6- Omisión de términos u oportunidades procesales	491
7- Indebida representación de las partes.....	492
8- Indebida notificación del demandado	493
9- Indebida notificación o emplazamiento a personas determinadas, indeterminadas o citación de Ministerio Público	493
10- Falta de notificación de providencia distinta de la que admite la demanda.....	494
11- Nulidad consagrada en el artículo 29 de la Constitución Nacional	494

12- Nulidades en procesos de ejecución y en los que haya remate de bienes	494
13- Otras irregularidades procesales	495
F- Oportunidad para solicitar la nulidad	496
G- Legitimación y forma de alegar la nulidad	497
H- Rechazo de plano de la solicitud	497
I- Resolución de la solicitud de nulidad	497
J- Saneamiento de la nulidad	498
1- Principio de convalidación en materia de nulidades procesales	498
2- Saneamiento de la nulidad y economía procesal	499
3- Causales de saneamiento	500
4- Nulidades insaneables	500
K- Declaración oficiosa de la nulidad	500
L- Efectos de la nulidad declarada	502
M- Recursos en materia de nulidades	502
N- Proposición de nulidades a través del recurso extraordinario de revisión	502
XI- Incidentes procesales	503
A- Definición, clasificación y naturaleza de los incidentes	503
B- Taxatividad de los incidentes	506
C- Preclusión de los incidentes	506
D- Proposición, trámite y efecto de los incidentes	507
E- Rechazo de incidentes	508
F- Cuestiones accesorias que se susciten en el curso de un incidente	508
XII- Las providencias judiciales	508
A- Definición de providencia judicial	508
B- Clasificación de las providencias judiciales	509
C- Requisitos de forma de las providencias judiciales	510
D- La sentencia judicial	511
1- Contenido de la sentencia	511
2- Claridad y precisión de las sentencias judiciales	511
3- Fuerza obligatoria de la sentencia	511
4- Principio de congruencia o consonancia de las sentencias judiciales	512
5- Resolución de excepciones en la sentencia	513
E- Condena al pago de frutos, intereses, mejoras y perjuicios	513
F- Costas procesales	514
G- Deficiencias de orden material en las providencias judiciales. Forma de corregirlas	515
1- Aclaración de providencias judiciales	515
2- Corrección de errores de providencias judiciales	518
3- Adición de providencias judiciales	518
H- Ejecutoria o firmeza de las providencias judiciales	519
I- La cosa juzgada como efecto de la ejecutoria de las providencias judiciales	520
1- Concepto, función y elementos generales de la cosa juzgada	520
a- Concepto	520

b- Excepción de cosa juzgada	521
c- Requisitos	521
d- Fundamento	522
e- Elementos de la cosa juzgada	523
f- Límites de la cosa juzgada	524
2- Procedencia de la cosa juzgada en el procedimiento administrativo	527
J- Ejecución de las providencias judiciales	529
1- Procedencia	529
2- Condenas dinerarias a cargo de la Nación	529
a- Consideraciones generales	529
b- Aspectos específicos	529
1) Información previa al pago de obligaciones dinerarias derivadas de sentencias condenatorias a cargo de la Nación	529
2) Trámite con el Ministerio Público	530
3) Solicitud de pago	530
4) Trámite en el Ministerio de Hacienda y Crédito Público	531
5) Pagos por consignación	531
6) Incorporación en el Presupuesto General de la Nación	531
7) Procedimiento establecido en el artículo 177 del Código Contencioso Administrativo	532
8) Ajuste de valor	533
9) Otras condenas	533
10) Consideraciones sobre los intereses moratorios respecto de condenas laborales	534
XIII- Notificación de providencias judiciales	538
A- Definición y naturaleza de la notificación	538
B- Obligatoriedad de la notificación de providencias judiciales	538
C- La notificación y el principio de publicidad del proceso	538
D- Clases de notificaciones	539
1- Notificación personal	539
a- Naturaleza de la notificación personal	539
b- Procedencia de la notificación personal	539
c- Práctica de la notificación personal	539
2- Notificaciones por Estado	540
3- Notificación por edicto	540
4- Notificación por conducta concluyente	541
E- Otros aspectos relacionados con notificaciones	541
1- Notificación al representante de varias partes	541
2- Notificación en audiencias y diligencias	541
3- Requerimientos y actos análogos	541
4- Cumplimiento y notificación de medidas cautelares	542
5- Fijación y desfijación de edictos y estados	542
6- Autos que no requieren notificación	542

7- Notificación de la sentencia en el proceso administrativo.....	542
XIV- Recursos procesales	542
A- Aspectos generales	542
1- Definición	542
2- Distinción entre impugnación y recurso	544
3- Finalidad de los recursos procesales.....	545
4- Requisitos para la prosperidad de los recursos	546
5- Clasificación de los recursos: ordinarios y extraordinarios	546
B- El recurso de reposición	547
1- Definición y finalidad del recurso de reposición	547
2- Procedencia del recurso de reposición	548
3- Interposición del recurso de reposición: Formalidad y oportunidad	548
4- Naturaleza de la providencia que decide el recurso de reposición	548
5- Trámite del recurso de reposición.....	549
6- Modelo de recurso de reposición.....	549
C- El recurso de apelación	550
1- Definición y naturaleza del recurso de apelación.....	550
a- Definición y sentido de la apelación.....	550
b- Requisitos y naturaleza de la apelación	552
1) Legitimación	552
2) Agravio o perjuicio.....	552
3) Competencia	552
4) Naturaleza.....	553
2- El recurso de apelación en el procedimiento administrativo colombiano.....	554
a- El recurso de apelación como expresión del principio constitucional de la doble instancia	554
b- Fines de la apelación e interés para interponerla	556
c- Providencias susceptibles del recurso de apelación.....	556
d- Oportunidad y forma de interponer el recurso de apelación	557
e- Sustentación del recurso de apelación	557
f- Apelación adhesiva.....	558
g- Efectos en que se concede la apelación. Envío del expediente al superior	559
h- Competencia del superior	559
1) Reglas generales	559
2) Referencia al principio prohibitivo de la reformatio in pejus	559
i- Procedimiento en la segunda instancia	560
1) Respeto de autos	560
2) Respeto de sentencias.....	560
j- Cumplimiento de la decisión del superior	561
k- Modelo del recurso de apelación	561
1) Modelo de solicitud de recurso de apelación	561
2) Modelo de sustentación de recurso de apelación	562

D- Recurso ordinario de súplica.....	565
1- Procedencia y oportunidad para proponerlo.....	565
2- Trámite.....	565
E- Recurso de hecho o queja.....	565
1- Procedencia.....	565
2- Interposición y trámite.....	566
3- Modelo de recurso de queja (reposición del auto que negó la apelación y el subsidio de expedición de copias para efecto del recurso de queja).....	567
F- Recurso extraordinario de revisión.....	568
1- Definición y naturaleza del recurso de revisión.....	568
2- Procedencia del recurso de revisión.....	568
a- El recurso de revisión procede contra las sentencias ejecutoriadas.....	568
b- El recurso de revisión procede por una sola vez.....	569
3- Causales del recurso de revisión.....	569
a- Causal primera: falsedad o alteración de los documentos base del pronunciamiento de la sentencia.....	569
b- Causal segunda: hallazgo de nuevos documentos que habrían variado la decisión.....	569
1) Documentos nuevos.....	570
2) Importancia de los documentos hallados.....	570
3) Imposibilidad para aportar los nuevos documentos.....	570
c- Causal tercera: persona con mejor derecho para reclamar.....	571
d- Causal cuarta: falta o pérdida de aptitud legal.....	571
e- Causal quinta: violencia o cohecho en el pronunciamiento de la sentencia.....	571
f- Causal sexta: nulidad procesal.....	572
g- Séptima causal: ilícita producción de la prueba pericial.....	573
h- Causal octava: violación del principio de la cosa juzgada.....	573
4- Término y competencia.....	573
5- Demanda contentiva del recurso de revisión.....	574
a- Contenido de la demanda de revisión.....	574
b- Sustentación del recurso de revisión.....	574
c- Legitimación en el recurso de revisión.....	574
6- Caución en recurso de revisión.....	575
7- Trámite del recurso de revisión.....	575
8- Modelo de recurso extraordinario de revisión.....	575
G- Recurso extraordinario de súplica.....	580
1- Procedencia.....	580
2- Causal: violación directa de normas sustanciales.....	580
a- Concepto de norma sustancial.....	580
b- Alcance de la violación directa de la norma sustancial.....	580
c- Transgresión directa de una norma sustancial por omisión o comisión.....	581

d- Violación de norma sustancial por falta de aplicación	581
e- Violación de la ley sustancial por aplicación indebida	581
f- Violación de norma sustancial por interpretación errónea	581
3- Requisitos e interposición del recurso	582
4- Trámite y decisión del recurso	582
5- Cumplimiento de la sentencia	582
6- Costas	582
H- Consulta de sentencias	582
1- Naturaleza jurídica de la consulta	582
2- Procedencia	582
3- Trámite y decisión	583
XV- Pruebas judiciales	583
A- La prueba en general	583
1- Concepto	583
2- Principios de publicidad, contradicción y formalidad de la prueba	584
a- Principio de la publicidad	584
b- Principio de la contradicción	585
c- Principio de la formalidad	585
3- Objeto, carga, procedimiento, medios y finalidad de la prueba	585
a- Objeto de la prueba	585
b- Carga de la prueba	586
c- Procedimiento probatorio	588
d- Medios de prueba	588
e- Finalidad de la prueba	590
4- Las presunciones en el derecho probatorio	593
5- Incorporación de las pruebas al proceso (necesidad de la prueba)	597
6- Legalidad de la prueba	597
7- Pertinencia, conducencia y relevancia de la prueba	598
a- Pertinencia de la prueba	598
b- Conducencia de la prueba	598
c- Relevancia de la prueba	598
8- Valoración de la prueba	598
9- Práctica de la prueba	601
a- Petición de la prueba (legitimación y postulación para la prueba)	601
b- Poder oficioso en materia probatoria	602
c- Oportunidades probatorias	603
d- Juez que debe practicar las pruebas	603
e- Prescendencia total o parcial del término probatorio	604
f- Traslado de pruebas	604
B- La confesión	606
1- Concepto	606
2- Confesión judicial y extrajudicial	606
3- Confesión provocada y espontánea	607
4- Naturaleza jurídica de la confesión y diferenciación con otras figuras	607

5- Requisitos de la confesión	608
6- Indivisibilidad de la confesión	609
7- Infirmitad de la confesión	609
8- Declaración e informes de representantes de la Nación y otras entidades públicas	609
C- El interrogatorio de parte	610
1- Concepto y naturaleza jurídica	610
2- Solicitud y decreto del interrogatorio de parte	610
a- Solicitud a instancia de parte	610
b- Decreto del interrogatorio	610
3- Requisitos del interrogatorio de parte	610
4- Práctica del interrogatorio	611
5- Divisibilidad de la declaración de parte	611
D- Declaración de terceros o prueba testimonial	611
1- Concepto	611
2- Obligación de rendir testimonio, excepciones e inhabilidades	612
a- El deber de testificar	612
b- Excepciones al deber de testificar	612
c- Inhabilidades para testificar	613
3- Testigos sospechosos	613
4- Tacha de testigos	615
5- Petición, decreto y práctica de la prueba testimonial	616
a- Petición de la prueba y limitación de testigos	616
b- Decreto y prácticas de la prueba	616
c- Citación de los testigos	616
d- Efecto de la desobediencia del testigo	617
e- Indemnización al testigo	618
f- Declaración por certificación	618
6- El interrogatorio en la prueba testimonial	618
a- Requisitos del interrogatorio	618
b- Formalidades previas al interrogatorio	618
c- Práctica del interrogatorio	621
7- Otros aspectos relativos al testimonio	623
a- Ratificación de testimonios recibidos fuera del proceso	623
b- Limitación de la eficacia del testimonio	624
E- La prueba pericial	625
1- Concepto	625
2- Naturaleza jurídica de la peritación	625
3- Peritación y testimonio	627
4- El perito como auxiliar del juez	628
5- Peritaciones y peritos	629
6- La prueba pericial en el derecho procesal colombiano	630
a- Procedencia de la peritación	630
b- Impedimentos y recusaciones de los peritos	630

c- Petición, decreto de la prueba y posesión de los peritos	630
d- Práctica de la prueba	631
e- Contradicción del dictamen	632
f- Honorarios de los peritos	633
g- Aclaración, adición y ampliación del dictamen por iniciativa del juez.....	633
h- Apreciación del dictamen.....	633
i- Deber de colaboración de las partes	633
j- Informes técnicos y peritaciones de entidades y dependencias oficiales	634
F- La inspección judicial.....	636
1- Concepto, naturaleza y objeto de la inspección judicial.....	636
2- Procedencia, solicitud y práctica de la prueba.....	637
a- Procedencia de la inspección judicial	637
b- Solicitud y decreto de la inspección.....	637
c- Práctica de la inspección	637
G- Prueba de indicios.....	639
1- Concepto y elementos de la prueba de indicios	639
2- Naturaleza de la prueba indiciaria	640
3- Requisitos de los indicios.....	641
4- Apreciación de los indicios.....	641
H- Prueba documental	642
1- Concepto	642
2- El documento escrito como expresión del objeto especulativo.....	644
3- Clases de documentos	645
a- Documentos públicos	646
b- Documentos privados	652
c- Documento auténtico	653
4- Reglas complementarias respecto de documentos públicos y privados	655
a- Aportación de documentos	655
b- Valor probatorio de las copias	656
c- Copias registradas	658
d- Copias parciales	658
e- Indivisibilidad de la prueba que resulte de los documentos.....	658
f- Alcance probatorio de los documentos privados	659
5- Reconocimiento de documentos.....	659
a- Procedencia y citación para reconocimiento	660
b- Diligencia de reconocimiento	661
c- Renuencia del citado	661
d- Desconocimiento del documento.....	661
e- Reconocimiento implícito.....	661
6- Tacha de falsedad y cotejo.....	661
a- Procedencia de la tacha de falsedad.....	661
b- Trámite de la tacha	663

c- Efectos de la declaración de falsedad	665
--	-----

CAPÍTULO VII

ACCIONES Y PROCEDIMIENTOS CONTENCIOSO ADMINISTRATIVOS

I- Acción de simple nulidad	667
A- Regulación.....	667
B- Procedencia.....	667
C- Finalidad y naturaleza jurídica.....	668
D- Titularidad.....	670
E- Procedimiento.....	671
1- Auto admisorio de la demanda	671
2- Aclaración o corrección de la demanda.....	671
3- Período probatorio	671
4- Traslado para alegar.....	672
5- Registro del proyecto y fallo.....	672
F- Otros aspectos.....	672
1- Caducidad de la acción.....	672
2- Agotamiento de la vía gubernativa	672
3- Suspensión provisional del acto acusado.....	672
4- Efectos de la nulidad del acto	672
G- Modelo de demanda de simple nulidad (acción pública de nulidad).....	673
II- Acción de nulidad por inconstitucionalidad	679
A- Normatividad	679
B- Decretos objeto del control jurisdiccional a través de la acción de nulidad por inconstitucionalidad	679
C- Características de la acción	682
D- Procedimiento	682
III- Acción de nulidad y restablecimiento del derecho.....	683
A- Regulación y concepto	683
B- Procedencia.....	686
C- Finalidad.....	686
D- Actos administrativos materia de la acción	686
E- Legitimación	686
F- Otros aspectos característicos.....	686
G- Distinción entre las acciones de simple nulidad y nulidad y restablecimiento del derecho	689
H- Aspectos prácticos	693
1- Modelo de poder para demanda de restablecimiento del derecho de carácter laboral	693
2- Modelo de demanda de restablecimiento del derecho de carácter laboral	694
3- Modelo de poder para demanda de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter tributario	700

4- Modelo de demanda de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter tributario	701
IV- Acción de reparación directa	706
A- Normatividad y finalidad	706
B- Naturaleza de la responsabilidad estatal en la justificación de la acción de reparación directa.....	706
C- Características de la acción	708
D- Referencias jurisprudenciales relativas a la acción directa y a la responsabilidad extracontractual del Estado	711
E- Aspectos prácticos	747
1- Modelo de poder para demanda de acción de reparación directa por falla del servicio	747
2- Modelo de demanda de acción de reparación directa por falla del servicio.....	748
V- La acción contractual	751
A- Normatividad	751
B- Acciones contractuales y jurisdicción contractual.....	752
C- Procedencia y características de las acciones contractuales.....	754
D- La excepción de contrato no cumplido en los procesos contractuales.....	766
E- Caducidad de las acciones contractuales y prescripción de las acciones de responsabilidad contractual.....	768
F- Suspensión provisional de actos administrativos en acciones contractuales	774
G- Aspectos prácticos	775
1- Modelo de poder para acción contractual	775
2- Modelo de demanda de acción contractual	776
VI- Acción de nulidad de cartas de naturaleza.....	790
A- Nacionalidad y naturalización: otorgamiento de cartas de naturaleza.....	790
B- Normatividad	791
C- Causales de nulidad de cartas de naturaleza	791
D- Improcedencia de suspensión provisional.....	791
E- Titularidad de la acción.....	791
F- Procedimiento	791
G- Caducidad de la acción.....	792
H- Comunicación al Ministerio de Relaciones Exteriores.....	792
VII- Acción de definición de competencias administrativas	792
A- Regulación.....	792
B- Finalidad de la acción	792
C- Procedencia y titularidad	792
D- Procedimiento	792
VIII- Acciones de revisión de proyectos y actos de las autoridades territoriales.....	792
A- Normatividad y competencia	792
B- Acciones que se comprenden	793
1- Acción de revisión de proyectos de ordenanzas.....	793
2- Acción de revisión de actos de los concejos y de los alcaldes	794

3- Acción de revisión de los proyectos de acuerdos.....	795
IX- Las acciones electorales.....	796
A- Regulación, naturaleza y procedencia.....	796
B- Causales de nulidad electoral.....	796
C- Justificación de la acción.....	797
D- Características de la acción.....	798
E- Demanda y pretensiones.....	798
F- Procedimiento.....	798
1- Reparto en los tribunales.....	798
2- Reparto en el Consejo de Estado.....	798
3- Auto admisorio de la demanda.....	805
4- Corrección de la demanda.....	805
5- Suspensión provisional.....	805
6- Decreto de pruebas.....	805
7- Términos para alegar.....	806
8- Término para fallar.....	806
G- La sentencia en procesos electorales.....	806
1- Naturaleza.....	806
2- Notificación de la sentencia.....	806
3- Ejecución de las sentencias.....	806
H- Intervención de terceros.....	807
I- Acumulación de procesos.....	807
1- Procedencia.....	807
2- Causales de acumulación.....	807
3- Decisión sobre acumulación.....	807
4- Diligencia de sorteo.....	807
5- Deberes del ponente.....	808
J- Nuevos escrutinios.....	808
1- Práctica.....	808
2- Expedición de credenciales.....	808
K- Apelación de la sentencia.....	808
1- Procedencia.....	808
2- Trámite de la segunda instancia.....	808
L- Modelo de demanda electoral.....	808
X- Acción de pérdida de investidura.....	810
A- De los Congresistas.....	811
1- Normatividad.....	811
2- Naturaleza de la acción.....	811
3- Procedencia: causales.....	812
4- Procedimiento.....	814
a) Competencia.....	814
b) Formas de iniciar la acción.....	814
c) Contenido de la demanda.....	814
d) Presentación de la solicitud.....	815

e) Reparto, inadmisión y admisión.....	815
f) Notificación e inicio del proceso.....	815
g) Improcedencia de intervención de terceros.....	815
h) Decreto y práctica de pruebas y fijación de fecha para audiencia.....	819
i) Audiencia pública y decisión.....	819
j) Comunicación de la sentencia.....	820
B- Pérdida de investidura de diputados, concejales y ediles.....	820
1- Causales.....	820
2- Referencia al régimen de inhabilidades e incompatibilidades de diputados, concejales y ediles.....	820
a) Respecto a diputados.....	820
b) En cuanto a concejales.....	822
c) Régimen aplicable a los ediles.....	823
3- Competencia.....	824
XI- Acción de cumplimiento.....	825
A- Normatividad y procedencia.....	825
B- Naturaleza y contenido de la acción.....	826
C- Principios orientadores.....	828
D- Competencia.....	828
E- Titulares de la acción.....	828
F- Autoridad pública contra quien dirige la acción.....	830
G- Acción de cumplimiento contra particulares.....	830
H- Caducidad de la acción.....	830
I- Procedibilidad e improcedibilidad: constitución de renuencia.....	830
J- Contenido de la solicitud.....	832
K- Trámite preferencial de la solicitud.....	832
L- Corrección de la solicitud.....	832
M- Admisión y notificación.....	832
N- Cumplimiento inmediato.....	833
Ñ- Recursos.....	833
O- Contenido, notificación y alcance de fallo.....	833
P- Cumplimiento del fallo.....	833
Q- Impugnación del fallo.....	834
R- Otros aspectos.....	834
1- Informes.....	834
2- Suspensión del trámite.....	834
3- Terminación anticipada.....	834
4- Excepción de inconstitucionalidad.....	834
5- Indemnización de perjuicios.....	839
6- Actuación temeraria.....	839
7- Desacato.....	839
S- Modelo de solicitud de la acción de cumplimiento.....	839
XII- Acciones populares y de grupo.....	841
A- Regulación.....	841

B- Definiciones	847
1- Acciones populares.....	847
2- Acciones de grupo	847
3- Derechos e intereses colectivos	847
C- Principios reguladores.....	848
1- Trámite.....	848
2- Tiempo para incoar la acción.....	848
D- Las acciones populares.....	848
1- Procedencia y caducidad.....	848
a- Procedencia.....	848
b- Agotamiento opcional de la vía gubernativa.....	848
c- Caducidad.....	848
2- Legitimación.....	849
a- Titulares de la acción.....	849
b- Ejercicio de la acción popular	849
c- Personas contra quienes se dirige la acción.....	849
3- Jurisdicción y competencia.....	849
a- Jurisdicción.....	849
b- Competencia.....	850
4- Presentación de la demanda o petición.....	850
a- Facilidades para promover las acciones populares.....	850
b- Requisitos de la demanda o petición.....	850
5- Admisión, notificación y traslado.....	851
a- Admisión de la demanda	851
b- Notificación del auto admisorio de la demanda	851
c- Traslado y contestación de la demanda	851
d- Excepciones	851
6- Coadyuvancia y medidas cautelares	851
a- Coadyuvancia.....	851
b- Medidas cautelares.....	852
c- Oposición a las medidas cautelares	852
7- Audiencia especial y pacto de cumplimiento	852
8- Pruebas	854
9- Sentencia.....	855
10- Recursos y costas.....	856
a- Recurso de reposición	856
b- Recurso de apelación	856
c- Costas.....	856
E- Acciones de grupo.....	857
1- Procedencia.....	857
2- Caducidad.....	857
3- Legitimación.....	857
a- Titulares de la acción.....	857
b- Ejercicio de la acción	858

4- Jurisdicción y competencia	858
a- Jurisdicción	858
b- Competencia.....	858
5- Requisitos y admisión de la demanda	858
a- Requisitos de la demanda	858
b- Admisión, notificación y traslado.....	858
c- Notificación del auto admisorio de la demanda a entidades públicas y sociedades	859
d- Integración del grupo	859
e- Exclusión del grupo	859
f- Contestación de la demanda y excepciones	860
6- Medidas cautelares.....	860
a- Clases de medidas	860
b- Petición y decreto de medidas.....	860
c- Cumplimiento de las medidas.....	860
d- Diligencia de conciliación.....	860
7- Pruebas	860
8- Alegaciones, sentencia y recursos	861
a- Alegatos.....	861
b- Sentencia.....	861
c- Efectos de la sentencia y recursos en su contra.....	862
F- Aspectos prácticos.....	862
1- Modelo de poder para proponer acción popular de competencia de la jurisdicción contencioso administrativa	862
2- Modelo de solicitud de acción popular de competencia de la jurisdicción contencioso administrativa	863
XIII- Acción de repetición	865
A- Naturaleza, definición, ubicación y normatividad aplicable.....	865
B- Reglamentación de la acción de repetición: Ley 678 de 2001	874
1- Aspectos sustantivos	874
a- Procedencia.....	874
b- Llamamiento en garantía con fines de repetición	875
c- Acción de repetición respecto de fallos de responsabilidad fiscal	875
d- Ejercicio obligatorio de la acción de repetición	875
e- El dolo o la culpa grave en la conducta de los agentes estatales.....	876
2- Aspectos procesales.....	876
a- Jurisdicción y competencia	876
b- Legitimación.....	877
c- Improcedencia del desistimiento.....	877
d- Procedimiento.....	877
e- Caducidad.....	877
f- Cuantía de la pretensión.....	878
g- Conciliación	878
1) Conciliación judicial	878

2) Conciliación extrajudicial.....	878
h- Cuantificación de la condena.....	878
i- Ejecución en caso de condenas o conciliaciones judiciales en acción de repetición.....	878
j- Ejecución en llamamiento en garantía y conciliación extrajudicial.....	878
3- Llamamiento en garantía.....	879
a- Procedencia.....	879
b- Conciliación.....	879
c- Condena.....	879
4- Medidas cautelares.....	879
a- Procedencia.....	879
b- Oportunidad.....	879
c- Embargo y secuestro de bienes sujetos a registro.....	880
d- Inscripción de la demanda respecto de bienes sujetos a registro.....	880
e- Embargo y secuestro de bienes no sujetos a registro.....	880
f- Recursos.....	880
g- Causales de levantamiento de las medidas cautelares.....	880